



Best Before & Food Waste na União Europeia: Passado, presente e futuro

FRANCESCO MONTANARI

Ph. D. EU Law & MSc Food Consumption Science

Fórum da Cadeia Nacional de Abastecimento
Brasília - 13 de junho de 2023

CONTEÚDOS

- ❑ **Quem somos e o que fazemos**
- ❑ **Best Before & Food Waste: Passado**
- ❑ **Best Before & Food Waste: Presente**
- ❑ **Best Before & Food Waste: Futuro**

Quem somos

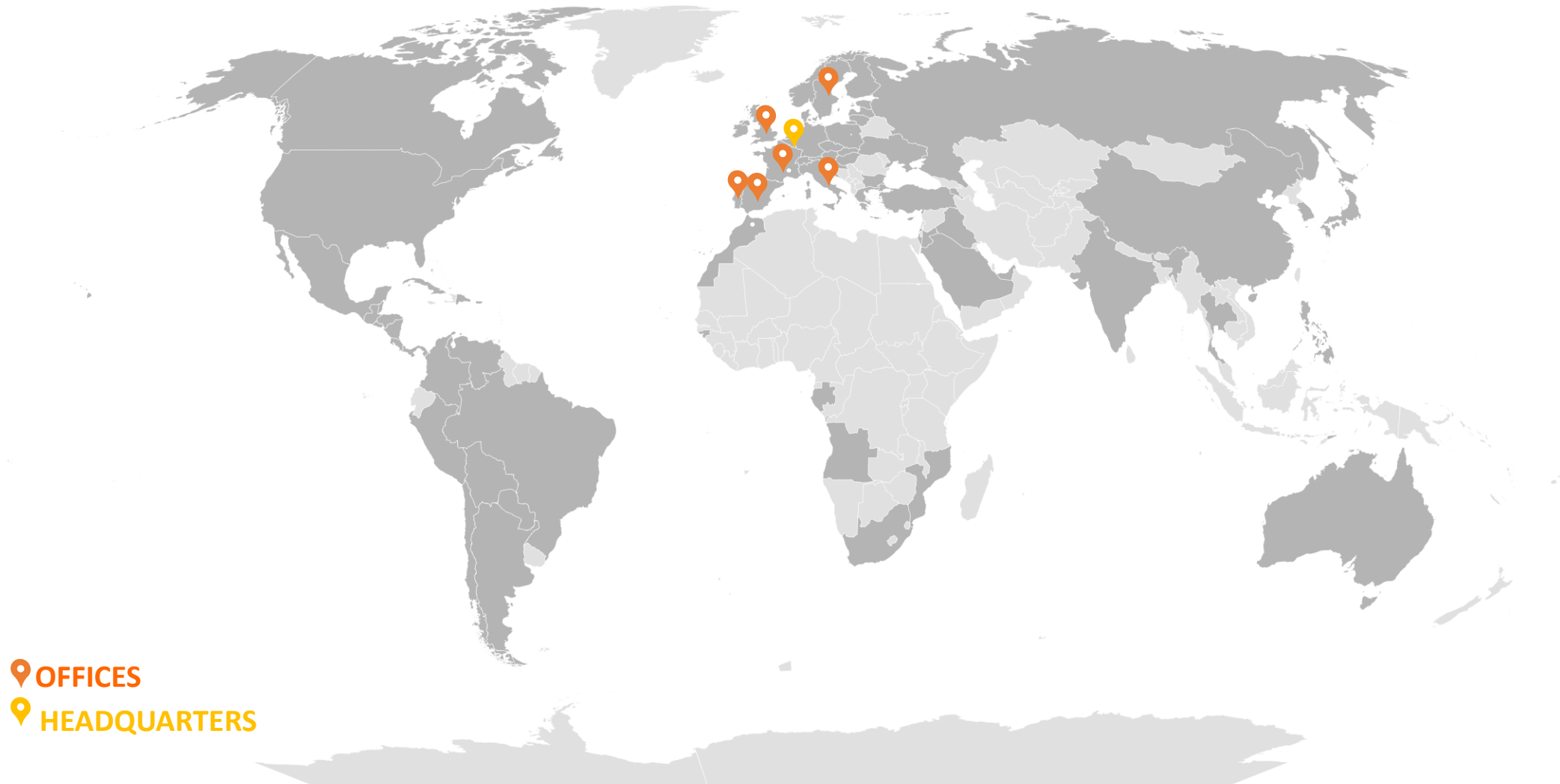
**Consultora multidisciplinar
Especializada na cadeia
agroalimentar**

20 anos de experiência



**Rede de *food lawyers*, engenheiros
alimentares, veterinários e outros
cientistas**

Abrangência geográfica



90 +

**COUNTRIES
COVERED**

 **OFFICES**

 **HEADQUARTERS**

Que fazemos



Monitoring & regulatory affairs

- *Monitoring* da legislação (e.g. UE, nacional)
- Verificação da composição e permissibilidade de ingredientes
- Traduções regulamentares e *compliance* da rotulagem para o mercado europeu e outros mercados
- Validação de *claims* e publicidade
- Procedimentos de autorização / notificação de produtos regulamentados na UE (ex. aditivos, novel foods, suplementos etc.)
- Licenciamentos sanitários a nível nacional

Regulatory translations

7000+

Composition checks

1800+

Legal opinions

250+

EU authorisation procedures

10+

Food law trainings

70+

Product recalls

20+

Licensing

10+



Capacitação

- *Mapping* legislativo
- Acesso ao mercado (EU (e.g. TK/produtos lácteos; TH/aves de capoeira etc.)
- Formações de *food law*



Representação legal

- Gestão de crise (ex. retiradas do mercado nacional & *multi-country*)
- Representação legal em toda a UE para questões de *food law* junto das entidades fiscalizadoras e tribunais nacionais
- Contencioso UE



Best Before & Food Waste: Passado

Diretiva 2000/13/CE relativa à aproximação das legislações dos Estados-Membros respeitantes à rotulagem, apresentação e publicidade dos géneros alimentícios

- [Diretiva 2000/13/CE](#) transposta em Portugal pelo [Decreto-Lei n.º 560/99](#)
- Distinção entre **data de durabilidade mínima** (alimentos não perecíveis) e **data-limite de consumo** (alimentos perecíveis) – Informação obrigatória
- Data de durabilidade mínima (Artigo 9.º):
 - ‘Consumir de preferência antes de...’
 - ‘Consumir de preferência antes do fim de...’
- Data limite de consumo: ‘A consumir até...’ (Artigo 10.º)

2000L0013 — PT — 01.07.2013 — 009.001 — 1

Este documento constitui um instrumento de documentação e não vincula as instituições

► **B** DIRECTIVA 2000/13/CE DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO
de 20 de Março de 2000
relativa à aproximação das legislações dos Estados-Membros respeitantes à rotulagem,
apresentação e publicidade dos géneros alimentícios
(JO L 109 de 6.5.2000, p. 29)

Alterada por:

		Jornal Oficial		
		n.º	página	data
► M1	Directiva 2001/101/CE da Comissão, de 26 de Novembro de 2001	L 310	19	28.11.2001
► M2	Directiva 2003/89/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, de 10 de Novembro de 2003	L 308	15	25.11.2003
► M3	Directiva 2006/107/CE do Conselho, de 20 de Novembro de 2006	L 363	411	20.12.2006
► M4	Directiva 2006/142/CE da Comissão, de 22 de Dezembro de 2006	L 368	110	23.12.2006
► M5	Directiva 2007/68/CE da Comissão, de 27 de Novembro de 2007	L 310	11	28.11.2007
► M6	Regulamento (CE) n.º 1332/2008 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 16 de Dezembro de 2008	L 354	7	31.12.2008
► M7	Regulamento (CE) n.º 1334/2008 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 16 de Dezembro de 2008	L 354	34	31.12.2008
► M8	Regulamento (CE) n.º 596/2009 do Parlamento Europeu e do Conselho, de 18 de Junho de 2009	L 188	14	18.7.2009
► M9	Directiva 2013/20/UE do Conselho, de 13 de maio de 2013	L 158	234	10.6.2013

Alterada por:

► **AI** Acto relativo às condições de adesão da República Checa, da República da Estónia, da República de Chipre, da República da Letónia, da República da Lituânia, da República da Hungria, da República de Malta, da República da Polónia, da República da Eslovénia e da República Eslovaca e às adaptações dos Tratados em que se funda a União Europeia



Best Before & Food Waste: Presente

Regulamento (UE) 1169/2011 relativo à prestação de informação aos consumidores sobre os géneros alimentícios

- ❑ [Regulamento \(UE\) 1169/2011](#) – Diretamente aplicável em todos os Estados-membros da União Europeia
- ❑ Em vigor desde **2014**, à exceção da declaração nutricional obrigatória desde 2016
- ❑ Mantém as regras preconizadas pela [Diretiva 2000/13/CE](#) no que diz respeito aos prazos de validade
 - Data de durabilidade mínima (*'Best Before' date*)
 - Data-limite de consumo (*'Use-by' date*)
- ❑ Responsabilidade do operador do setor alimentar

02011R1169 — PT — 01.01.2018 — 003.001 — 1

Este texto constitui um instrumento de documentação e não tem qualquer efeito jurídico. As Instituições da União não assumem qualquer responsabilidade pelo respetivo conteúdo. As versões dos atos relevantes que fazem fé, incluindo os respetivos preâmbulos, são as publicadas no Jornal Oficial da União Europeia e encontram-se disponíveis no EUR-Lex. É possível aceder diretamente a esses textos oficiais através das ligações incluídas no presente documento

►B REGULAMENTO (UE) N.º 1169/2011 DO PARLAMENTO EUROPEU E DO CONSELHO

de 25 de Outubro de 2011

relativo à prestação de informação aos consumidores sobre os géneros alimentícios, que altera os Regulamentos (CE) n.º 1924/2006 e (CE) n.º 1925/2006 do Parlamento Europeu e do Conselho e revoga as Directivas 87/250/CEE da Comissão, 90/496/CEE do Conselho, 1999/10/CE da Comissão, 2000/13/CE do Parlamento Europeu e do Conselho, 2002/67/CE e 2008/5/CE da Comissão e o Regulamento (CE) n.º 608/2004 da Comissão

(Texto relevante para efeitos do EEE)

(JO L 304 de 22.11.2011, p. 18)



Best Before & Food Waste: Presente

Regulamento (UE) 1169/2011 relativo à prestação de informação aos consumidores sobre os géneros alimentícios

- ❑ Anexo X, ponto 1, alínea d) - Géneros alimentícios para que **data de durabilidade mínima** (*'Best before'* date) **não é exigida**
 - Frutas e produtos hortícolas frescos, incluindo as batatas, que não tenham sido descascados, cortados ou objeto de outros tratamentos similares
 - Vinhos, vinhos licorosos, vinhos espumantes, vinhos aromatizados e produtos similares obtidos a partir de frutas que não sejam uvas, bem como as bebidas do código NC 2206 00 obtidas a partir de uvas ou de mostos de uvas
 - Bebidas com um título alcoométrico volúmico de 10 % ou mais
 - Produtos de padaria ou de pastelaria que, pela sua natureza, sejam normalmente consumidos no prazo de 24 horas após o fabrico
 - Vinagres
 - Sal de cozinha
 - Açúcares no estado sólido
 - Produtos de confeitaria, compostos quase exclusivamente de açúcares aromatizados e/ou coloridos
 - Pastilhas elásticas e produtos similares para mascar.



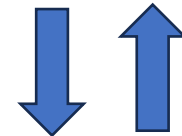


Best Before & Food Waste: Presente

Regulamento (UE) 1169/2011 relativo à prestação de informação aos consumidores sobre os géneros alimentícios

- ❑ A partir de 2012 começa a estabelecer-se uma relação entre a data de durabilidade mínima e o desperdício alimentar (ex. [resolução](#) do Parlamento Europeu)
- ❑ **2014**: Suécia e Holanda pedem a extensão da lista de alimentos que não exigem a data de durabilidade mínima conforme o Anexo X do [Regulamento \(UE\) 1169/2011](#) (ex. café, massas e arroz)
- ❑ **2015**: [Plano de Ação UE para a Economia Circular](#)

Outro domínio em que poderá ser necessário atuar é o da indicação da data, designadamente a data ‘consumir de preferência antes de’, pois pode ser erroneamente interpretada como o prazo de validade e levar a que se deitem fora alimentos comestíveis e seguros. A Comissão Europeia analisará as formas de promover uma melhor utilização e compreensão da indicação de data pelos vários agentes da cadeia alimentar.



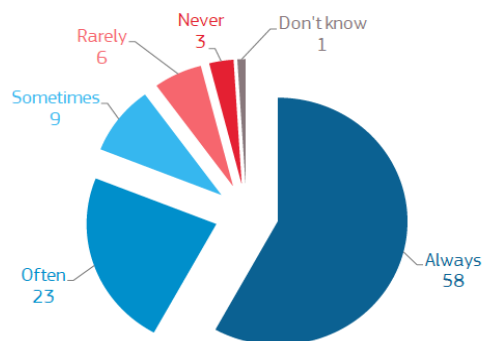


Best Before & Food Waste: Presente

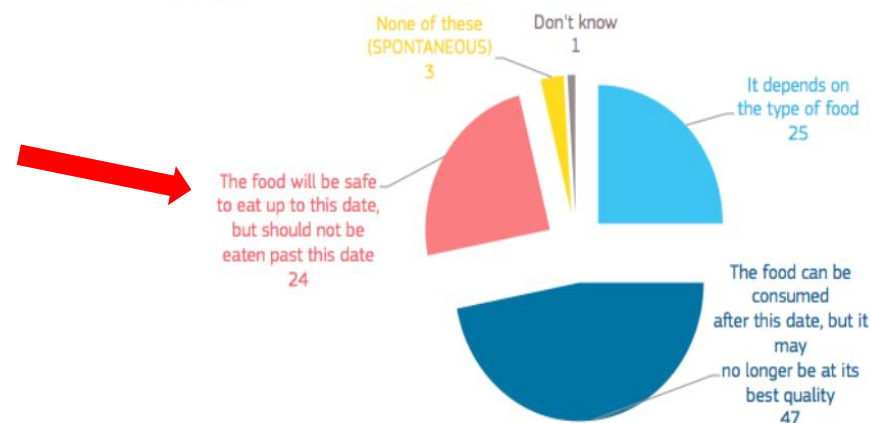
Regulamento (UE) 1169/2011 relativo à prestação de informação aos consumidores sobre os géneros alimentícios

❑ 2015: [Flash Eurobarometer 425](#)

How often, if at all, do you look at "use by" or "best before" dates on food labels when shopping and preparing meals?
(% - EU)



What do you think "best before" on a food product actually means?
I am going to read out some options, please select the one that best applies.
(% - EU)



- ❑ 2018: [Estudo de mercado](#) da Comissão Europeia estima que **até 10%** dos resíduos alimentares gerados anualmente na UE (88 milhões de toneladas) resultam de mal-entendidos do consumidor em relação às datas de consumo do género alimentício



Best Before & Food Waste: Presente

Regulamento (UE) 1169/2011 relativo à prestação de informação aos consumidores sobre os géneros alimentícios

❑ 2020: [Estratégia Europeia do Prado ao Prato](#)

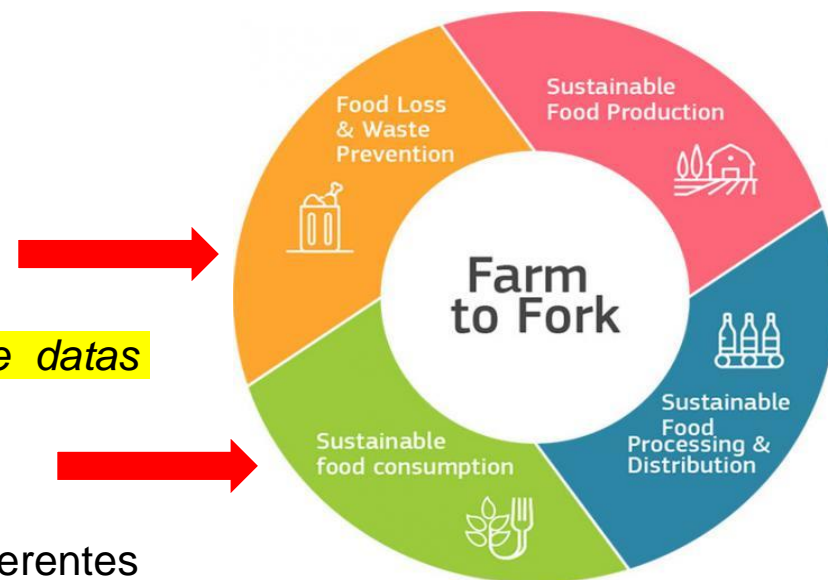
Reduzir as perdas e o desperdício alimentares:

(...)

- Proposta de revisão das regras da UE em matéria de indicação de datas 'consumir até' e 'consumir de preferência antes de' (T4 2022)

❑ 2021-2022: Estudo de consumidores da Comissão Europeia para testar diferentes opções de revisão da atual legislação: **mais de 50%** dos inquiridos têm dificuldades na compreensão dos rótulos e, em especial, da data de durabilidade mínima ('Best Before' date)

❑ Alguns países europeus adotaram já legislação ou orientações a nível nacional: ex. Grécia (2013) e Portugal para evitar perdas no varejo ([DGAV](#) 2018) / França para rotulagem para o consumidor final ([Décret 2022-1440](#))




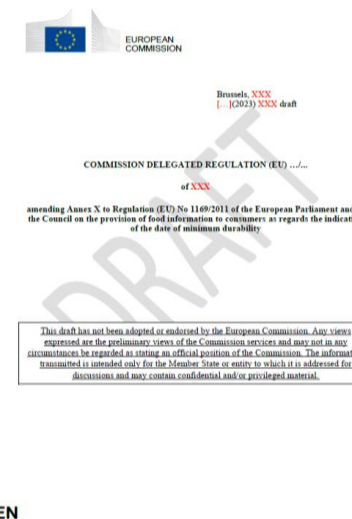


Best Before & Food Waste: Futuro

Regulamento (UE) 1169/2011 relativo à prestação de informação aos consumidores sobre os géneros alimentícios

Revisão em curso: opções para expressar a data de durabilidade mínima

- ❑ Alterar o formato, layout, cor, impor uma apresentação gráfica / visual obrigatória (por exemplo, cor **vermelha** para datas de produtos perecíveis e **verde** para datas de produtos não perecíveis)
- ❑ Alterar a atual terminologia das datas (por exemplo, utilizando a terminologia do *Codex Alimentarius*: ‘*expiration date end / best quality before end*’ (in PT : ‘data limite de validade / melhor qualidade antes do fim’)
- ❑ Incluir outras redações à atual terminologia das datas (por exemplo, acrescentar ao ‘*Consumir de preferência antes de*’ termos como ‘*geralmente / muitas vezes bom após esta data*’) 



Março 2023: Opção proposta pela Comissão Europeia num projeto de regulamento em discussão a nível europeu

CONCLUSÃO

- ❑ *Há uma clara ligação entre compreensão e uso das datas pelos consumidores e o desperdício alimentar*
- ❑ *Em breve a UE deverá introduzir regras que melhorem a compreensão dos consumidores*
- ❑ *A rotulagem por si só não pode resolver o problema do desperdício*

Muito obrigado



Francesco Montanari
Director



Rua Alexandre Herculano 19, 3rd floor,
1250-220 Lisbon, Portugal



Email: francesco.montanari@arcadia-international.net
Tel: +351 96 36 84 413
Linkedin: <https://www.linkedin.com/in/francesco-montanari-2506317/>



<http://www.arcadia-international.net/>